

Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork

Kluczbork, lipiec 2016 roku

Zamawiający:



Urząd Miejski w Kluczborku

ul. Katowicka 1

46-200 Kluczbork

tel. (77) 418-14-81

fax (77) 418-22-30

e-mail: um@kluczbork.pl

strona WWW: www.kluczbork.eu

Wykonawca:



AT GROUP S.A.

NIP: 645 19 95 494

ul. Główna 5

42-693 Krupski Młyn

www.atgroupsa.pl

atgroupsa@atgroupsa.pl

Spis treści

I.	Podstawa prawna.....	4
II.	Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.....	4
II.1.	Konsultacje społeczne.....	4
II.2.	Proces opiniowania i uzgodnień przez uprawnione organy.....	4
II.2.1.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie (RDOŚ)	4
II.2.2.	Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie (PWIS)	7
II.3.	Ustalenia wynikające prognozy oddziaływania na środowisko.....	7
III.	Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.	8
IV.	Informacja o wykorzystaniu i uwzględnieniu ustaleń, opinii organów, wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.....	9
IV.1.	Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko	9
IV.2.	Opinie właściwych organów administracji.....	9
IV.3.	Zgłoszone uwagi i wnioski	9
IV.4.	Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.....	9
IV.5.	Propozycja metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	9

I. Podstawa prawna

1. Dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE L.197 z 21.07.2001 s.30),
2. Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zmianami).

II. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

II.1. Konsultacje społeczne

Informacje o konsultacjach zamieszczono również na stronie internetowej Gminy Kluczbork. Uwagi należało złożyć poprzez wypełniony formularz:

- osobiście w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kluczborku, ul. Katowicka 1, 46-200, Kluczbork w godzinach jego urzędowania,
- za pośrednictwem poczty na adres Urzędu Miejskiego w Kluczborku, ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork
- elektronicznie poprzez przesłanie skanu na adres e-mail: info-pgn@atgroupsa.pl z

Konsultacje odbywały się w terminie od 8 kwietnia 2016 do dnia 29 kwietnia 2016 r.

II.2. Proces opiniowania i uzgodnień przez uprawnione organy.

II.2.1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie (RDOŚ)

Pismem z 22 stycznia 2016 r., znak: W/09/22/01/2016/DPEI (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 22.01.2015 r.), przedłożonym przez Panią Katarzynę Budzisz, AT GROUP S.A. z siedzibą w Krupskim Młynie przy ul. Głównej 5, upoważnioną na podstawie udzielonego jej pełnomocnictwa przez Burmistrza Gminy Kluczbork do występowania w imieniu Gminy Kluczbork, zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko w sprawie ustalenia zakresu dla Prognozy oddziaływania na środowisko projektu dokumentu: **Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork.**

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu pismem nr WOOŚ.411.11.2016ER z dnia 2 lutego 2016 roku (data wpływu 05.02.2016) uzgodnił zakres prognozy zgodnie z wymogami art. 51 ust. 2 i art. 52 ust 1 i 2 ww. ustawy.

Pismem z 7 kwietnia 2015 r., znak: W/05/07/04/2016/DPEI, przedłożonym przez Panią Katarzynę Budzisz, AT GROUP S.A. z siedzibą w Krupskim Młynie przy ul. Głównej 5, upoważnioną na podstawie udzielonego jej pełnomocnictwa przez Burmistrza Gminy Kluczbork do występowania w imieniu Gminy Kluczbork, zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu: **Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork.**

W wyniku tego zapytania RDOŚ opinią z dnia 21.04.2016 roku (znak sprawy: WOOŚ.410.49.2016.ER) wydał opinię ws. **Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork.** Skierował 3 uwagi, które zostały w pełni uwzględnione w projektach dokumentów:

1. Treść uwagi:

W myśl zapisów art. 55 ust. 5 cytowanej na wstępie ustawy OOS, na organie opracowującym dokument spoczywa obowiązek prowadzenia monitoringu postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko. Ocena ta jest niezbędna w celu określenia, na wczesnym etapie, wynikającego z realizacji przejętego dokumentu oraz zapewnia możliwość podjęcia działań naprawczych. Monitoring skutków realizacji może odbywać się np. na podstawie istniejącego systemu monitoringu (zgodnie z art. 10 ust. 2 dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27.06.2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko), jednak w prognozie należy przedstawić propozycje konkretnych wskaźników takiego monitoringu, uznanych za istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu oraz częstotliwość jego prowadzenia.

Odniesienie się do uwagi:

Uwaga została uwzględniona w całości poprzez dodanie rozdziału na temat: Wskaźników monitorowania efektów Planu.

2. Treść uwagi:

Streszczenie w języku niespecjalistycznym powinno zawierać skrót informacji zawartych w prognozie w odniesieniu do każdego elementu (rozdziału) tego dokumentu. Powinno eksponować najważniejsze ustalenia prognozy, podkreślając zapisy projektu, których realizacja może generować najbardziej negatywne oddziaływanie oraz najważniejsze wskaźniki monitoringu skutków wdrażania postanowień dokumentu. Jego celem jest zapewnienie dostępu do kluczowych kwestii i wniosków zawartych w prognozie przez łatwego ich rozumienia.

Odniesienie się do uwagi:

Poprawiono streszczenie niespecjalistyczne zgodnie z uwagą.

3. Treść uwagi:

Jednocześnie, z uwagi na fakt, iż opisane w PGN działania, polegające na termomodernizacji budynków mogą odbywać się w potencjalnych miejscach odpoczynku nietoperzy oraz gniazdowania ptaków, wnoszę o zamieszczenie w ostatecznej wersji dokumentu informacji o rozwiązaniach mających na celu, zapobieganie łamaniu zakazów dotyczących chronionych gatunków zwierząt, o których mowa w par. 7 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r 1348), a w szczególności dostosowanie terminu termomodernizacji budynków do okresu lęgowego ptaków. Przedmiotowe rozwiązania uwzględniają stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w Opolu w sprawie ochrony siedlisk ptaków i nietoperzy na obiektach budowlanych (<http://opole.rdos.gov.pl/regionalna-rada-ochrony-przyrody>).

Odniesienie się do uwagi:

Opinia o której mowa w uwadze została dołączona do PGN jako załącznik. Ponadto krótkie podsumowanie ww. opinii zostało zawarte w rozdziale dokumentu PGN.

Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.) na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający **strategicznej oceny oddziaływania na środowisko** poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy. Z mocy art. 57 ww. ustawy, organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu przedłożył opinię do ewentualnego wykorzystania zgodnie z art. 55.1. powyższej ustawy. Zgodnie z przepisami opiniawydawana w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, wyrażana jest przez organ w formie zwykłego pisma i nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu (wnioskodawcy), jednakże, zgodnie z art. 55 ww. ustawy, wnioskodawca bierze ją pod uwagę ustalając jego ostateczną wersję.

II.2.2. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie (PWIS)

Pismem z 22 stycznia 2016 r, przedłożonym przez Panią Katarzynę Budzisz, AT GROUP S.A. z siedzibą w Krupskim Młynie przy ul. Głównej 5, upoważnioną na podstawie udzielonego jej pełnomocnictwa przez Burmistrza Gminy Kluczbork do występowania w imieniu Gminy Kluczbork, zwrócono się do Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko w sprawie ustalenia zakresu dla Prognozy oddziaływania na środowisko projektu dokumentu: **Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork.**

Opolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem nr NZ.9022.1.46.2016.JGz dnia 23 lutego 2016 roku uzgodnił zakres prognozy zgodnie z wymogami art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, z późn. zm.).

Pismem z 07.04.2016 roku (z uzupełnieniem z dnia 27.04.2016 r.), przedłożonym przez Panią Katarzynę Budzisz, AT GROUP S.A. z siedzibą w Krupskim Młynie przy ul. Głównej 5, upoważnioną na podstawie udzielonego jej pełnomocnictwa przez Burmistrza Gminy Kluczbork do występowania w imieniu Gminy Kluczbork, przez platformę ePUAP, zwrócono się do Opolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie wydania opinii dla dokumentu: **Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.**

W wyniku tego zapytania PWIS opinią z dnia 29.04.2016 roku (znak sprawy: NZ.9022.1.46.2016.JG) wydał opinię pozytywną w stosunku do przedstawionych dokumentów, tj. nie wniósł uwag.

II.3. Ustalenia wynikające prognozy oddziaływania na środowisko

W dokumencie dokonano:

- identyfikacji potencjalnych oddziaływań na środowisko w wyniku realizacji zapisów Planu,
- oceniono stopień natężenia tych oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska w zestawieniu opisowym i tabelarycznym, grupując efekty pozytywne, negatywne i neutralne, brak oddziaływania, oddziaływanie (na etapie budowy, eksploatacji, likwidacji),
- dokonano oceny stopnia uwzględnienia zagadnień ochrony środowiska,
- oceniono potencjalne skutki dla środowiska w przypadku wdrożenia celów/działań/zadań lub w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu (zaniechanie projektu).

Analiza oddziaływania została przeprowadzona na poszczególne komponenty środowiska i ujęta w zestawieniu opisowym i tabelarycznym. W tabeli nr 12 przedstawiono wykaz projektowanych zadań/inwestycji/przedsięwzięć, natomiast w tabeli nr 13 i 14 oceniono ich oddziaływanie na środowisko oraz poszczególne jego elementy.

Oddziaływania na środowisko (w tym negatywne) nie będą bezpośrednio wynikiem wdrożenia *Planu*, lecz skutkiem realizacji przedsięwzięć podejmowanych przez władze gminy lub przedsiębiorców/inwestorów.

III. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Proponowane do realizacji przedsięwzięcia w ramach Planu gospodarki niskoemisyjnej, między innymi termomodernizacja budynków użyteczności publicznej i mieszkaniowych, szerokie zastosowanie odnawialnych źródeł energii, wymiana oświetlenie ulicznego na energooszczędne, wymiana źródeł ciepła na ekologiczne i inne, mają pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia zarówno z formalnego, jak i ekologicznego punktu widzenia. Ponadto, jak wyżej wspomniano, jest to dokument o wysokim stopniu ogólności, w związku z tym brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań w tym napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

IV. Informacja o wykorzystaniu i uwzględnieniu ustaleń, opinii organów, wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

IV.1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prace nad prognozą oddziaływania na środowisko były prowadzone równoległe z pracami nad ostateczną wersją Planu Gospodarki Niskoemisyjnej. Wnioski wynikające z pracy nad prognozami były na bieżąco wykorzystywane w procesie tworzenia zapisów strategicznych stanowiących treść Planu Gospodarki Niskoemisyjnej.

IV.2. Opinie właściwych organów administracji

Opinie dotyczące *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej* i *Prognozy oddziaływania na środowisko dla Planu Gospodarki Niskoemisyjnej* przedstawione zostały przez następujące organy:

1. Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Opolu,
2. Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Opolu.

IV.3. Zgłoszone uwagi i wnioski

W toku konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi. W związku z tym nie uwzględniono ich w procesie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko aktualizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Kluczbork.

IV.4. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Realizacja *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej* nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

IV.5. Propozycja metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Plan gospodarki niskoemisyjnej jest dokumentem podlegającym bieżącej ocenie i regularnemu monitoringowi z uwagi na jego istotny wpływ na politykę środowiskową i inwestycje. Zalecane jest sporządzenie, najlepiej corocznych, a przynajmniej raz na dwa

lata, sprawozdań, w których zostanie wskazana obecny stan realizacji, określony stan środowiska łącznie z zużywaną energią elektryczną i emisją gazów cieplarnianych, a także prognozowany dalszy etap wdrażania zapisów i działań koordynujących.

Kluczową rolę w monitoringu i weryfikacji będzie pełnił koordynator, który, dzięki prowadzonej bazie i systemowi zarządzania energią, jest w stanie na bieżąco sporządzać raporty, a także ocenić postęp wdrażania wpisanych w Planie zadań.

Wskazane jest, aby co najmniej, raz na cztery lata, sporządzana była inwentaryzacja monitorująca, stanowiąca załącznik do raportu wdrażania Planu. Opracowanie inwentaryzacji monitoringowych pozwala na ocenę dotychczasowych efektów realizowanych działań i stanowi podstawę do aktualizacji Planu.

Raport wraz z wynikami inwentaryzacji informować będzie o działaniach zrealizowanych oraz ich wpływie na zużycie energii i wielkość emisji dwutlenku węgla wraz z uwzględnieniem wielkości oszczędności energii, zwiększenia produkcji z odnawialnych źródeł energii i redukcji emisji dwutlenku węgla. Odpowiednio sporządzony raport stanowi podstawę do analizy wdrażania zapisów, a tym samym ocenę z realizacji założonych celów i może posłużyć do podjęcia przez Gminę decyzji o konieczności przeprowadzenia aktualizacji Planu.

Raport będzie zawierał informacje w postaci:

1. Odniesienie się do ogólnych celów wskazanych w PGN
 - a. przywołanie celów,
 - b. aktualny stan realizacji celów (na podstawie wskaźników monitorowania).
2. Opis stanu realizacji PGN:
 - a. Przydzielone środki i zasoby do realizacji.
 - b. Realizowane działania.
 - c. Napotkane problemy w realizacji.
3. Wyniki inwentaryzacji emisji:
 - a. Jeżeli będzie prowadzona w okresie od przeprowadzenia ostatniego raportu
 - b. Podsumowanie aktualnej inwentaryzacji emisji i porównanie jej z inwentaryzacją bazową.
4. Ocena realizacji oraz propozycja działań korygujących:
5. Stan realizacji działań:
 - a. zestawienie aktualnie osiągniętych rezultatów zrealizowanych działań.

Monitoring, sprawozdanie z wdrożenia Planu opiera się na:

1. otrzymanych oszczędnościach energii na podstawie audytów energetycznych,
2. monitorowaniu rzeczywistego zużycia energii elektrycznej, ciepła, paliw kopalnych oraz wody w budynkach użyteczności publicznej,
3. monitorowaniu zużycia energii elektrycznej zużytej na oświetlenie uliczne.

Główne wskaźniki służące do monitorowania realizacji planu to:

1. Roczne oszczędności energii finalnej (w MWh),
2. Roczna produkcja energii z OZE (w MWh),
3. Roczna redukcja emisji CO₂(w Mg).

Tabela 1 Proponowane wskaźniki monitoringu realizacji planowanych działań

Nazwa wskaźnika	Jednostka	Źródło
Roczna oszczędność energii finalnej	MWh/rok	<ul style="list-style-type: none">• Audyt energetyczny• Świadectwo energetyczne• Dane szacunkowe• Dane historyczne
Roczna produkcja energii z OZE	MWh/rok	
Roczna reedukacji emisji CO₂	Mg/rok	

Źródło: Opracowanie własne.

Każda wskazana w Planie inwestycja może, ponadto, mieć ustalony dodatkowy wskaźnik monitorowania, stanowiący element wspierający dla wskaźników wymienionych w tabeli powyżej. Jednak ustalenie tych kryteriów powinno odbywać się indywidualnie w zależności od specyfiki, zakresu i uwarunkowań danej inwestycji.

Nadzorowanie i zbieranie informacji na temat wskaźników monitorowania będzie możliwe poprzez bazę emisji. W trakcie realizacji założeń planu będzie istniała możliwość jego aktualizowania w związku ze zmianami wynikającymi z bieżących potrzeb w zakresie działań inwestycyjnych, a także technicznej i organizacyjnej możliwości wykonania założonych planów.

W związku z powyższym wskaźniki określone jako cele dla realizacji gospodarki niskoemisyjnej mogą się zmieniać w czasie obowiązywania i realizacji planu. Zmiany te będą wynikały z bieżących oraz możliwości finansowych.