



WOJEWODA OPOLSKI

Selutar

Opole, dnia 31 października 2012 r.

BZK.II.68.2.10.2012.MS

AO.1710.7.2012



Pan
Jarosław Kielar
Burmistrz Kluczborka

ul. Katowicka 1
46-200 Kluczbork

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), w związku z art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.), w dniach 24-26 września 2012 r., Pan podinsp. Krzysztof Rajewski – ekspert Wydziału Prewencji KW Policji w Opolu oraz Pan asp. sztab. Damian Gach – specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KW Policji w Opolu przeprowadzili kontrolę doraźną w Straży Miejskiej w Kluczborku w zakresie: wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o strażach gminnych (nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia).

Kontrolą objęto: okres od 01 czerwca 2011 r. do 01 września 2012 r.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w podpisanym przez Pana protokole.

Do uchybień stwierdzonych w wyniku kontroli - na podstawie notatników służbowych strażników oraz odcinków E mandatów karnych - zaliczyć należy:

1. W zakresie ruchu drogowego:

- W dwóch przypadkach przeprowadzono postępowanie mandatowe za czyn określony w art. 96 § 1 pkt. 5 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46 poz. 275) „właściciel, posiadacz, użytkownik lub prowadzący pojazd, który na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub strefie ruchu dopuszcza pojazd do jazdy, pomimo że pojazd nie jest należycie zaopatrzony w wymagane urządzenia i przyrządy albo pomimo że nie nadają się one do spełnienia swojego przeznaczenia” - co było niezgodne z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.)

- W pięciu przypadkach przeprowadzono kontrolę ruchu drogowego wobec kierujących niezgodnie z posiadanym w tym zakresie uprawnieniem, określonym w art. 129b. ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) tj. w dwóch przypadkach wobec kierujących niestosujących się do zakazu wjazdu, określonego odpowiednim znakiem drogowym, w dwóch przypadkach wobec kierujących naruszających przepisy dotyczące pierwszeństwa przejazdu, określonego odpowiednim znakiem drogowym oraz w jednym przypadku wobec kierującego naruszającego przepisy porządkowe dot. obowiązku korzystania z pasów bezpieczeństwa przez pasażera,
- w jednym przypadku błędną kwalifikację prawną wykroczenia – wykroczenie określone w art. 97 k.w. w związku z art. 33 ust. 3 pkt 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym* - „jazda rowerem bez trzymania, co najmniej jednej ręki na kierownicy” – zostało zakwalifikowane jako wykroczenie z art. 98 k.w.

2. Niewłaściwe dokumentowanie przez strażników postępowania mandatowego, które dotyczą:

- braku kwalifikacji prawnej czynu (brak numeru artykułu, paragrafu, nazwy ustawy) na podstawie, której nałożono grzywnę na sprawcę wykroczenia,
- nieściślych i zbyt ogólnikowych opisów czynów (zachowania sprawcy), którymi został naruszony przepis prawny (nie zawierały ustawowych znamion czynu),
- braku wskazania miejsca popełnienia wykroczenia,
- braku wskazania (oznaczenia) rodzaju mandatu karnego (w jednym przypadku),
- braku wymaganych wpisów w rubrykach formularza mandatów karnych kredytowanych i gotówkowych (nr PESEL, nazwa i nr dokumentu, na podstawie którego ustalono tożsamość sprawcy, niekompletne dane adresowe),
- poprawek, skreśleń i pogrubień fragmentów zapisów,
- grzywny w drodze mandatu karnego kredytowanego nałożonej niezgodnie z taryfikatorem (w trzech przypadkach).

3. Na podstawie skontrolowanych rejestrów nałożonych mandatów karnych oraz odcinków E mandatów karnych ustalono, że w okresie od 01.07.2011 r. do 31.12.2011 r. funkcjonariusze straży miejskiej nałożyli 154 mandaty karne, w tym 7 gotówkowych natomiast w okresie od 01.01.2012 r. do 31.08.2012 r. nałożyli 234 mandaty karne, w tym 6 gotówkowych.

W trzech przypadkach stwierdzono, że wobec osób mających stałe miejsce zamieszkania albo pobytu, została nałożona grzywna w drodze mandatu karnego gotówkowego - *ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.).

Ponadto, w dwóch przypadkach mandaty karne kredytowane zostały anulowane z uwagi na błędnie wpisaną kwalifikację prawną czynu.

W związku z wyżej opisanym stanem faktycznym, ustalenia przeprowadzone przez kontrolującego pozwalają ocenić działalność Straży Miejskiej w Kluczborku w zakresie przeprowadzonej kontroli tj. wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o strażach gminnych – „nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia” - **pozytywnie z uchybieniami.**

W celu wyeliminowania przyczyn i skutków stwierdzonych uchybień oraz zapobieżenia powstawaniu analogicznych błędów w przyszłości proszę o spowodowanie, żeby podległa Panu Straż Miejska:

- 1) prowadziła kontrole ruchu drogowego wobec kierujących pojazdami zgodnie z uprawnieniami określonymi w art. 129 b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (jednolity tekst Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.),
- 2) właściwie dokumentowała postępowanie mandatowe na formularzach w bloczkach mandatowych zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami - § 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. Nr 20. poz. 201 z późn. zm.),
- 3) prowadziła postępowania mandatowego wobec osób mających stałe miejsce zamieszkania albo pobytu zgodnie z ustawą z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (jednolity tekst Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.),
- 4) właściwie stosowała obowiązujące przepisy w sprawie wykroczeń, zgodnie z uprawnieniami przysługującymi strażnikom gminnym do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego - rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (jednolity tekst Dz. U. z 2010 r. Nr 46 poz. 275 z późn. zm.).

Na podstawie § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) proszę mnie poinformować o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań, w nieprzekraczalnym terminie **14 dni** licząc od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

WOJEWODA OPOLSKI

Ryszard Wilczyński

Otrzymują:

1. Komendant Straży Miejskiej w Kluczborku
2. Opolski Komendant Wojewódzki Policji w Opolu