



BURMISTRZ MIASTA KLUCZBORKA

GMINA KLUCZBORK

Kluczbork, dnia 9 grudnia 2021 r.

PRO.061.1.2021.AB

**Opolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
Dyrektor Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-
Epidemiologicznej w Opolu
Ul. Mickiewicza 1
45-367 Opole**

Na podstawie art. 48 ust. 1, w związku z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 z późn. zm.)*, zwracam się o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pod nazwą **Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku**.

UZASADNIENIE

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do roku 2030 jest podstawą i głównym dokumentem strategicznym gminy, wyznaczającym kierunki działań dla zadań planowanych do realizacji na terenie gminy. Strategia wyznacza cele do osiągnięcia w każdym aspekcie funkcjonowania gminy, tj. zarówno społecznym, gospodarczym, jak i przestrzennym, będąc jednocześnie narzędziem organizacyjnym, dającym wytyczne dla dokumentów wykonawczych (niższego rzędu). Strategia musi być spójna z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu na szczeblu wojewódzkim i krajowym, a zapisy wynikają z ustaleń i rekomendacji zawartych w tych dokumentach.

1. charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i art. 47 ust. 1, w szczególności

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku zawiera informacje dotyczące charakterystyki Gminy Kluczbork w kontekście geograficzno-administracyjnym, środowiskowym, infrastrukturalnym oraz społecznym (zawarte w Raporcie Diagnostycznym Gminy Kluczbork). Część strategiczna Dokumentu definiuje cele i kierunki działań na najbliższe 8-9 lat. Projekt dokumentu nie przewiduje na terenie Gminy Kluczbork przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przedstawione cele strategiczne i kierunki działań wyznaczone zostały z uwzględnieniem zagadnień dotyczących bezpieczeństwa oraz zrównoważonego rozwoju i skupiają się one na podniesieniu warunków i jakości życia aktualnych i przyszłych mieszkańców gminy.

Cele strategiczne zostały posegregowane na 3 obszary rozwojowe: przestrzeń, gospodarka i obszar społeczny. Wyznaczono 3 cele strategiczne:

CEL I: Wzrost potencjału gospodarczego,

CEL II: Podniesienie jakości życia mieszkańców wspierające aktywne społeczeństwo,

CEL III: Kształtowanie przestrzeni sprzyjającej rozwojowi społeczno-gospodarczemu.

Wskazane w Projekcie działania nie wyznaczają ram dla realizacji przedsięwzięć mogących powodować prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożenia dla środowiska i ryzyka dla zdrowia ludzi. Projekt dokumentu zawiera ogólne wskazania dla realizacji wyznaczonych celów, obejmujące tzw. działania miękkie (np. edukacyjne, szkoleniowe) oraz działania twarde czyli inwestycyjne (np. budowa, rozbudowa, modernizacja). Działania ujęte w Strategii mają charakter ogólny i kierunkowy, brak jest planów konkretnych działań i inwestycji, ich lokalizacji, skali, zakresu oraz planowanego budżetu. W przypadku niektórych przedsięwzięć inwestycyjnych, jak np. przebudowa dróg, działania zwiększające efektywność energetyczną budynków użyteczności publicznej czy rozbudowa kanalizacji, istnieje możliwość pojawienia się oddziaływań na środowisko, jednak Dokument zawiera jedynie plany koncepcyjne, które zostaną skonkretyzowane przed realizacją każdego z projektów. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, w trakcie sporządzania dokumentów projektowych nastąpi także ich indywidualna analiza oddziaływania na środowisko.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku został opracowany zgodnie z obowiązującymi dokumentami wyższego rzędu o randze krajowej, wojewódzkiej oraz ponadlokalnej. Kierunki rozwoju i działania przewidziane w projekcie dokumentu, są spójne ze strategiami wyższego rzędu - służą realizacji celów zapisanych w Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego – Opolskie 2030 - Uchwała Nr XXXIV/355/2021 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 4 października 2021 roku oraz Projektu Strategii Rozwoju Subregionu Północnego Opolszczyzny na lata 2021 – 2030, dla których zostały przeprowadzone strategiczne oceny oddziaływania na środowisko i sporządzono prognozy oddziaływania na środowisko. Oznacza to, że ramy dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wytyczyły już ustalone plany i strategie. Przedkładany projekt Dokumentu w dużym stopniu powiela te zapisy i jest z nimi spójny.

Warto nadmienić, iż w przypadku uprzednio obowiązującej Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork na lata 2015-2020, zgodnie z ustaleniami z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Opolu (pismo nr WOOŚ.411.1.47.2014.KM z dnia 23.10.2014 r.), stwierdzono brak przesłanek do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Aktualny projekt dokumentu jest dokumentem nowym, jednak w głównych założeniach jest kontynuacją planowania strategicznego trwającego już od wielu lat. Działania mają charakter ogólny i kierunkowy.

Projekt dokumentu nie wyznacza nowych inwestycji, które wynikałyby z dokumentu bezpośrednio, a nie byłyby wymienione w innych dokumentach wykonawczych, np. Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kluczbork (w trakcie aktualizacji wraz z prognozą oddziaływania na środowisko); Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego; Program ochrony środowiska dla Gminy Kluczbork na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024 wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Kluczbork na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024” (aktualnie tworzony jest nowy wraz z prognozą oddziaływania na środowisko).

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

Projekt dokumentu wskazuje kierunki działań w dziedzinie ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz przedstawia propozycje działań podejmowanych w celu ochrony środowiska na terenie Gminy Kluczbork. Dokument wskazuje ogólne kierunki działań w dziedzinie ochrony środowiska naturalnego zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Do głównych problemów związanych ze stanem środowiska w gminie Kluczbork należą:

- zanieczyszczenie powietrza, w tym wynikające z tzw. niskiej emisji zanieczyszczeń powietrza (m.in. z instalacji grzewczych sfery komunalnej, transportu),
- potencjalny wzrost zagrożenia ze strony postępujących zmian klimatycznych (np. susze, fale upałów, nawalne deszcze, wichury itp.)
- niewystarczająca skuteczność prowadzonych działań w zakresie edukacji ekologicznej.

Wdrażanie zapisów Strategii może znacząco przyczynić się do rozwiązania powyższych problemów m.in. poprzez podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców i wzmocnienie systemu zarządzania środowiskiem. W Dokumencie jednym z założeń jest utrwalanie wśród mieszkańców proekologicznych postaw mieszkańców oraz poczucia współodpowiedzialności za środowisko naturalne.

2. rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:

Realizacja założeń wskazanych projekcie dokumentu nie będzie powodowała znacząco negatywnych oddziaływań na środowisko i zdrowie mieszkańców. Cele strategiczne skupiają się na polepszeniu komfortu życia, którego składową jest poprawa środowiska. Potencjalnie negatywne oddziaływania na środowisko ograniczać się będą do projektów inwestycyjnych jedynie w czasie realizacji inwestycji. Oddziaływania będą zatem posiadały charakter lokalny, będą krótkotrwałe, a przede wszystkim odwracalne. Z uwagi na kierunkowy charakter dokumentu i brak wskazania konkretnych działań inwestycyjnych, niemożliwe jest wskazanie informacji dotyczących skali przedsięwzięć, ich lokalizacji, powierzchni, technologii, czy wskazania ich finansowania. W związku z powyższym nie jest możliwe przeprowadzenie oceny oddziaływań na środowisko, a prawdopodobieństwo ich wystąpienia, zasięg, częstotliwość i odwracalność nie może być przedmiotem dokładnej analizy.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:

Działania planowane i podejmowane w ramach realizacji zapisów Strategii będą miały charakter lokalny, obejmujący teren tylko jednej gminy. Z uwagi na przeważający ogólnokierunkowy charakter Dokumentu oraz brak wskazania szczegółowych, konkretnych działań, ocena prawdopodobieństwa wystąpienia oddziaływań skumulowanych nie może być dokonana. Z uwagi na położenie Gminy Kluczbork względem granic państwa (najbliższa granica z Czechami oddalona jest o ok. 120 km), nie przewiduje się wystąpienia oddziaływań transgranicznych wynikających z wdrażania zapisów Strategii.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:

Realizacja planowanych działań nie będzie stanowiła ryzyka dla zdrowia i życia ludzi. Strategia zakłada poprawę jakości życia obecnych i przyszłych mieszkańców, a co za tym idzie także poprawę warunków środowiskowych. W trakcie realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, mogą wystąpić niedogodności dla mieszkańców terenów położonych w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów, na których prowadzone będą prace remontowe czy budowlane, które mogą przejawiać się utrudnieniami komunikacyjnymi, lub czasowym zwiększeniem poziomu hałasu (podczas prowadzenia prac maszyn budowlanych). Oddziaływania będą zatem posiadały charakter lokalny, będą krótkotrwałe, a przede wszystkim odwracalne. Nie przewiduje się wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska z wdrażaniem Dokumentu.

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Projekt Strategii obejmuje teren całej gminy Kluczbork, w tym obszary o ważnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego (tj. zabytki) oraz obszary o szczególnych właściwościach naturalnych (obszar Natura 2000). Realizacja zapisów zawartych w dokumencie nie koliduje z obszarami podlegającymi ochronie w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. 2021 poz. 1098 z późn. zm.).

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Na terenie Gminy Kluczbork znajduje się kilka obszarów chronionych, między innymi Obszar Chronionego Krajobrazu Lasy Stobrowsko-Turawskie, Stobrowski Park Krajobrazowy, a także obszarem ujętym w sieć ostoi Natura 2000 - łąki w okolicach Kluczborka nad Stobrawą PLH160013. Obszar ten utworzony został ze względu na występujące tam dwa gatunki motyli: czerwończyk nieparek i modraszek nausitous. Na terenie gminy Kluczbork znajdują się także pomniki przyrody.

Nie planuje się przeprowadzania działań inwestycyjnych ani jakichkolwiek innych działań wpływających na obszar Natura 2000 - łąki w okolicach Kluczborka nad Stobrawą PLH160013. Realizacja założeń Strategii nie wpłynie negatywnie na obszary chronione znajdujące się w granicach obszary chronione.

Podsumowując powyższą analizę w kontekście uwarunkowań określonych w art.49 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz o ocenach oddziaływania na środowiska*, oraz biorąc pod uwagę charakter i zakres przewidzianych działań w Dokumencie, jak też rodzaj i skalę potencjalnych oddziaływań na środowisko, należy stwierdzić iż nie zachodzą przesłanki do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku.

W związku z powyższym wnioskuję o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pod nazwą Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku.

W załączeniu przesyłam elektroniczną wersję projektu dokumentu „Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku” wraz z „Raportem Diagnostycznym” stworzonym na potrzeby Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kluczbork do 2030 roku.

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Opolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny,
2. a/a Wydział Promocji i Rozwoju Gminy.