

Projekt

z dnia 17 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KLUCZBORKU**

z dnia 2022 r.

w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Gminy Kluczborku „Bezpieczny senior” na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), Rada Miejska w Kluczborku uchwala co następuje:

§ 1. Przymuje się Program Osłonowy Gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2022, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kluczborka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kluczborku

Janusz Kędzia

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Kluczborku

z dnia.....2022 r.

PROGRAM OSŁONOWY GMINY KLUCZBORKU „BEZPIECZNY SENIOR” NA ROK 2022

WSTĘP

W odpowiedzi na wyzwania stawiane przez zachodzące w Polsce procesy demograficzne, Minister Rodziny i Polityki Społecznej uruchomił Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022. Program jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów, osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, w ciągu minionych dwóch lat trwania epidemii w kraju, w ramach zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku podejmowano szereg działania w celu zabezpieczenia osób starszych. W szczególności, poprzez realizacją zadań własnych o charakterze obowiązkowym, takich jak świadczenie usług opiekuńczych w określonym reżimie sanitarnym i przy zachowaniu zasad bezpieczeństwa, świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w zakresie rehabilitacji przy tożsamych zasadach bezpieczeństwa. A także poprzez podejmowanie dodatkowych zadań, wynikających z uruchamianych na rzecz seniorów programów regionalnych i centralnych. W ramach wspólnych działań z samorządem województwa zaplanowanych do realizacji w ramach Projektu pn. „Nie-Sami-Dzielni – rozwój usług społecznych oraz wspierających osoby niesamodzielne” na terenie gminy Kluczbork uruchomiono usługi tzw. Marszałkowskiego Kuriera Społecznego w 2021 roku, które są kontynuowane w 2022 roku. Gmina Kluczbork od 2021 roku, przystąpiła do realizacji programów ogłaszanych przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, w tym do programu „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej” edycja 2021 oraz edycja 2022, programu „Opieka wytchnieniowa” edycja 2021 oraz edycja 2022, programu „Opieka 75+” w 2021 i 2022 roku oraz programu „Wspieraj seniora” w 2020 i 2021 roku. Ponadto w zakresie wsparcia osób starszych, Ośrodek współpracuje z wolontariuszami ze stowarzyszenia Wolontariat 50+ „Senior dla seniora”.

PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2022 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 14 ustawy o pomocy społecznej. Przepis ten zezwala Gminie na podejmowanie innych niż wymienione w art.17 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb.

Program osłonowy jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Kluczborku w związku z ustanowieniem przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, do realizacji zadań zawartych w module drugim.

CEL PROGRAMU

Celem programu osłonowego gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2022, jest poprawa poczucia bezpieczeństwa seniorów mieszkających samotnie lub z innymi członkami rodziny, którzy nie mogą zapewnić im bezpieczeństwa, wykorzystując nowe technologie w opiece nad seniorami.

W ramach programu seniorom w wieku 65 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:

- przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS,
- detektor upadku,
- czujnik zdjęcia opaski,
- lokalizator GPS,

- funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
- funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Rozwiązania te pozwalają osobom starszym czuć się bezpieczniej oraz być bardziej samodzielnymi, a w razie potrzeby szybko powiadomić bliską osobę czy też służby ratunkowe o kryzysowej sytuacji, w jakiej się znaleźli.

OCENA SYTUACJI WARUNKUJĄCA REALIZACJĘ PROGRAMU

Z rozeznanych potrzeb gminy, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa seniorom z gminy Kluczbork, wynika potrzeba podejmowania dodatkowych zadań na rzecz seniorów w tym w szczególności w zakresie ograniczania kontaktów w obawie przed zakażeniem i w związku z ograniczeniem dostępności podstawowej opieki zdrowotnej. Szczególnie istotnym jest poprawa bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Z danych statystycznych z roku 2021 wynika, iż w Gminie Kluczbork około 22 procent mieszkańców to osoby w wieku poprodukcyjnym. Z uwagi na powyższe Gmina podejmuje efektywne działania na rzecz tej grupy wiekowej zarówno wspierając aktywność seniorów np. wsparcie organizacji pozarządowych w formie dotacji, program „Gmina Kluczbork dla Seniora”, jak i zapewniając opiekę osobom samotnym, niesamodzielnym, czy znajdującym się w trudnej sytuacji. Usługa Teleopieki była uruchomiona w Gminie Kluczbork pilotażowo w okresie 2013 -2016. Ponownie w ramach współpracy z samorządem województwa w ramach Projektu pn. „Nie-Sami-Dzielni – rozwój usług społecznych oraz wspierających osoby niesamodzielne” w latach 2017-2019 a obecnie kontynuowana dla 10 uczestników w ramach trwałości projektu.

Dotychczasowy system Teleopieki, rozumiano jako całodobowy kontakt z Centrum Operacyjno – Alarmowym w ramach tzw. czerwonego przycisku alarmowego. Centrum Operacyjno - Alarmowe w przypadku odebrania sygnału z identyfikacją Podopiecznego na skutek wciśnięcia przez niego przycisku podejmuje stosowną interwencję (nawiązuje kontakt z podopiecznym, powiadamia wskazane osoby z listy kontaktu oraz w razie konieczności powiadamia odpowiednie służby ratunkowe). System z którego korzystają mieszkańcy jest ograniczony funkcjonalnie gdyż poza przyciskiem alarmowym nie posiada innych możliwości. Aktualne opaski, to nowoczesne wyroby medyczna, które poza w/w funkcjonalnościami, oferują : pomiary tętna, pomiar saturacji, detekcję omdleń, komunikację głosowa, lokalizację GPS użytkownika, itp.

Analizując korzyści płynące z wdrażania programu teleopieki, należy zaznaczyć że objęcie tą formą pomocy wynika z potrzeb zgłaszanych przez społeczność lokalną (członków rodzin, czy sąsiadów) jak i pracowników socjalnych.

Po dokonanej analizie klientów Ośrodka Pomocy Społecznej, którzy z uwagi na swój stan zdrowia wymagałoby wsparcia w formie teleopieki, należy stwierdzić, że ich sytuacja materialna często uniemożliwia im lub ogranicza samodzielny zakup oprzyrządowania w formie „opaski bezpieczeństwa”. Zatem bez wsparcia instytucjonalnego i finansowego nie są w stanie zabezpieczyć potrzeb w tym zakresie. Świadczy o tym fakt, że poza uruchamianymi programami mieszkańcy nie wykupują takich usług. Mając powyższe na względzie, niniejszy Program uzupełni i rozszerzy działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku.

Program osłonowy jest jednym z elementów polityki społecznej Gminy Kluczbork w zakresie poprawy bezpieczeństwa życia osób w wieku 65 i więcej lat.

Dlatego jak najbardziej zasadne jest wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

PODMIOT REALIZUJĄCY PROGRAM

Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2022, będzie realizował Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczborku jako samorządowa jednostka pomocy społecznej w gminie Kluczbork.

ZAKRES PODMIOTOWY I PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

1. Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior”, będzie realizowany w 2022 roku na terenie gminy Kluczbork.

2. Uczestnikami programu osłonowego, mogą zostać w szczególności : osoby zamieszkujące na terenie gminy Kluczbork w wieku 65 lat i więcej, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

3. Zgłoszenia do programu można złożyć telefonicznie lub osobiście do Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku.

4. W ramach programu osłonowego zakłada się następujące działania :

-zakup urządzeń do świadczenia usługi „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa”,

-wykupienia usługi obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami przez centrum monitoringu,

-koordynację i realizację programu na terenie gminy Kluczbork przez wyznaczonych pracowników Ośrodka,

-promocja programu osłonowego w społeczności lokalnej,

-wyposażenie w urządzenia do „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa” ok. 60 mieszkańców gminy Kluczbork, spełniających warunki udziału w programie.

5. W przypadku zgłoszenia się większej niż zakładana ilości uczestników do programu osłonowego, gmina może wprowadzić dodatkowe kryteria udziału w programie.

6. Udzielenie wsparcia w ramach programu osłonowego nie zależy od kryterium dochodowego ani nie jest przyznawane w drodze decyzji administracyjnej.

7. Gmina przetwarza dane osobowe osób korzystających z programu osłonowego gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2022 w związku z realizacją programu MRiPS „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022.

FINANSOWANIE PROGRAMU

Moduł drugi programu MRiPS „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 dotyczy finansowania kosztów, jakie gminy ponoszą w związku z zapewnieniem usługi wsparcia seniorom w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznanych potrzeb na terenie danej gminy.

Zatem program osłonowy gminy Kluczbork, będzie finansowany w całości ze środków pochodzących Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w zakresie realizacji zadania własnego określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których w czasie obowiązywania epidemii zaliczyć należy działania na rzecz ochrony seniorów przed zakażeniem COVID-19. Gmina nie wnosi udziału własnego do programu osłonowego.

MONITORING PROGRAMU

Z realizacji programu osłonowego sporządzana jest roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022.

UZASADNIENIE

W odpowiedzi na wyzwania stawiane przez zachodzące w Polsce procesy demograficzne, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej uruchomiło Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022. Program jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów, osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

Gmina może otrzymać środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na realizację działań przewidzianych w okresie realizacji programu tj. w 2022 roku, po przyjęciu programu osłonowego, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy, (pkt 4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych).

Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, w ciągu minionych dwóch lat trwania epidemii w kraju, w ramach zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku podejmowano szereg działania w celu zabezpieczenia osób starszych. W szczególności, poprzez realizacją zadań własnych o charakterze obowiązkowym, takich jak świadczenie usług opiekuńczych w określonym reżimie sanitarnym i przy zachowaniu zasad bezpieczeństwa, świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w zakresie rehabilitacji przy tożsamych zasadach bezpieczeństwa. A także poprzez podejmowanie dodatkowych zadań, wynikających z uruchamianych na rzecz seniorów programów regionalnych i centralnych. W ramach wspólnych działań z samorządem województwa zaplanowanych do realizacji w ramach Projektu pn. „Nie-Sami-Dzielni – rozwój usług społecznych oraz wspierających osoby niesamodzielne” na terenie gminy Kluczbork usługi tzw. Marszałkowskiego Kuriera Społecznego w 2021 roku, które są kontynuowane w 2022 roku. Gmina Kluczbork od 2021 roku, przystąpiła do realizacji programów ogłaszanych przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, w tym do programu „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej” edycja 2021 oraz edycja 2022, programu „Opieka wytchnieniowa” edycja 2021 oraz edycja 2022, programu „Opieka 75+” w 2021 i 2022 roku oraz programu „Wspieraj seniora” w 2020 i 2021 roku.

Z rozeznanych potrzeb gminy, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa seniorom z gminy Kluczbork, wynika potrzeba podejmowania dodatkowych zadań na rzecz seniorów w tym w szczególności w zakresie ograniczania kontaktów w obawie przed zakażeniem i w związku z ograniczeniem dostępności podstawowej opieki zdrowotnej. Szczególnie istotnym jest poprawa bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”. Na realizację Modułu II z programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2022 rok wnioskowano o kwotę 80.764 zł.